

**12
Janvier
2023**

**Atelier 2
14h – 16h30**

**Approcher les enjeux
et leviers pour une
transition à l'échelle
de l'exploitation**



Les journées

Creseb



Vers le zéro pesticide

Une ambition pour l'eau en Bretagne ?

En partenariat
avec l'EHESP



12
Janvier
2023

Vers le zéro pesticide

Une ambition
pour l'eau en Bretagne ?

Atelier 2

Approcher les enjeux et leviers pour une transition à l'échelle de l'exploitation

- Alexis Aulagnier, sociologue – IEP de Bordeaux
- David Bouillé, ingénieur - CRAB
et Sébastien Bouvet, agriculteur à Bédée (35)
- Mélissa Dumas, coordinatrice nationale systèmes de culture
économiques en intrants - Réseau CIVAM

12
Janvier
2023

Vers le zéro pesticide

Une ambition
pour l'eau en Bretagne ?

Atelier 2



La filière, la pratique et le système

L'exploitation agricole mise en débat dans les politiques de réduction de l'usage des pesticides

Alexis Aulagnier, sociologue – IEP de Bordeaux

Un regard spécifique : celui d'un sociologue de l'action publique au niveau national

1. Présentation de la thèse et contexte de l'enquête
2. Un très bref détour théorique autour de la notion de cadrage
3. Un double cadrage pour Ecophyto
4. Des exploitations saisies en dehors des systèmes agro-alimentaires
5. Des exploitations saisies comme des ensembles de pratiques, et non comme des systèmes de culture
6. Conclusion : penser régional ?

1. Présentation de la thèse et contexte de l'enquête

- Thèse en sociologie de l'action publique réalisée autour du plan Ecophyto : *Réduire sans contraindre. Le gouvernement des pratiques agricoles à l'épreuve des pesticides*
- Un historique d'Ecophyto vu comme un laboratoire des politiques agricoles avec une focalisation sur les instruments qui équipent le plan et leur succession :
 - *Le réseau Dephy*
 - *l'émergence du biocontrôle comme solution pour le plan*
 - *l'émergence et la mise en œuvre du dispositif des certificats d'économie de produits phytosanitaires (CEPP)*
- Mobilisation de données qualitatives : entretiens semi-directifs, observation, travail d'archives à *l'échelon national*
- Le terrain couvre la période 2008-2018

2. Un très bref détour théorique autour de la notion de cadrage

- En sociologie de l'action publique, on appelle **cadrage** une manière de représenter un problème, de définir un enjeu.
- On part du principe qu'il existe toujours plusieurs manières de formuler un problème public (ce qui est à prendre en compte pour analyser les solutions mises en œuvre pour le prendre en main).
- L'idée n'est pas de voir les cadrages comme de simples idées, comme de pures représentations, mais de voir comment ceux-ci sont incarnés durablement dans des instruments d'action publique.

3. Un double cadrage pour Ecophyto

- Le plan Ecophyto a pour objectif de transformer les pratiques des agriculteurs en les amenant à réduire leur consommation de pesticides (et il ne faut pas perdre de vue que c'est un objectif politique à la fois relativement récent et original)
- Les instruments qui équipent le plan sont caractérisés par un double cadrage :
 - Des exploitations saisies en dehors des systèmes agro-alimentaires (I)
 - Des exploitations saisies comme des ensembles de pratiques, et non comme des systèmes de culture (II)

4. Des exploitations saisies en dehors des systèmes agro-alimentaires

- Les instruments phares du plan Ecophyto font des agriculteurs et leurs pratiques les principales cibles de l'action publique :
 - Le réseau Dephy vise à accompagner des agriculteurs dans la mise en œuvre de pratiques innovantes et à produire des références
 - Le Bulletin de santé du végétal vise à informer les agriculteurs des menaces qui pèsent sur leurs cultures afin qu'ils adaptent leurs pratiques
 - Le Certiphyto vise à former et informer les agriculteurs pour les engager vers une réduction de leur consommation de pesticides
- Cette centralité des agriculteurs dans Ecophyto pourrait sembler à première vue évidente, elle est pourtant lourde de conséquences

4. Des exploitations saisies en dehors des systèmes agro-alimentaires

- Ce cadrage empêche de voir que les agriculteurs et leurs pratiques sont pris dans des systèmes agroalimentaires complexes et contraignants : filières, réseaux de commercialisation, normes, etc.
- Ces systèmes suscitent des verrouillages (*lock in*) qui peuvent complexifier un moindre recours aux pesticides.
- Ces verrouillages sont pointés du doigt dès les débuts du plan, notamment dans l'étude *Ecophyto R&D*, publiée en 2010.

4. Des exploitations saisies en dehors des systèmes agro-alimentaires

- Une vision centrée sur les filières agroalimentaires et leur fonctionnement n'est initialement pas incarnée dans Ecophyto pour différentes raisons :
 - Distance d'un certain nombre d'acteurs de ces filières par rapport aux services en charge de la mise en œuvre du plan
 - Modalités de représentation de la profession agricole auprès des pouvoirs publics
 - Déficit de connaissances sur les filières et sur les interactions entre les acteurs qui les unissent

5. Des exploitations saisies comme des ensembles de pratiques, et non comme des systèmes de culture

- Si les exploitations agricoles sont identifiées comme la cible principale de l'action publique, elles le sont concrètement sous un cadrage bien spécifique
- Dans les premiers temps du plan Ecophyto, une approche dite *systemique* de l'agronomie occupe une place centrale : un travail de reconception des exploitations envisagées comme des systèmes est identifié comme indispensable pour remplir les objectifs du plan

5. Des exploitations saisies comme des ensembles de pratiques, et non comme des systèmes de culture

- La centralité de cette approche est questionnée tout au long de l'histoire du plan :
 - Des tensions autour de Dephy : un réseau pour tester et mettre en oeuvre des systèmes de culture ou un réseau pour identifier par une approche statistique des pratiques économes ?
 - L'émergence du biocontrôle comme solution pour le plan Ecophyto : un recentrement de l'action publique vers la logique de la substitution ?
 - Mise en œuvre des Certificats d'Économie de Produits Phytopharmaceutiques (CEPP) : enrôler les distributeurs, mais perdre de vue les systèmes de culture ?

5. Des exploitations saisies comme des ensembles de pratiques, et non comme des systèmes de culture

- L'histoire du plan Ecophyto est traversée par cette difficulté à instrumenter des connaissances issues d'une approche systémique de l'agronomie :
 - Les transformations systémiques sont particulièrement complexes et peuvent susciter de l'incertitude : des approches concurrentes apparaissent comme plus réalistes politiquement
 - Elles nécessitent un fort engagement d'acteurs intermédiaires dont l'enrôlement dans l'action publique se fait de manière conflictuelle
 - La promotion de technologies alternatives ou de pratiques innovantes s'inscrit plus aisément dans un référentiel modernisateur, historiquement légitime

6. Conclusion : penser régional ?

- Une analyse du plan Ecophyto et de ses instruments nous apprend que les exploitations agricoles sont ciblées par l'action publique, mais de manière limitée et spécifique
- Faire de la sociologie de l'action publique, c'est identifier une série de mécanismes qui expliquent l'origine et la perpétuation de ces cadrages
- Penser à l'échelon régional : une manière de dépasser les deux cadrages décrits dans cette présentation ?
 - Un travail conjoint avec les filières pour développer de nouveaux modes d'intervention ?
 - Des collaborations serrées avec les acteurs de terrain pour diffuser des transformations systémiques ?

Place aux échanges

